

Genova Parcheggio S.p.A..
Società soggetta a direzione e coordinamento
del Socio Comune di Genova
Sede in Genova, Viale Brigate Partigiane, 1
Capitale Sociale € 516.000 i.v.
CCIAA di Genova numero REA GE - 353967
C.F. 03546590104

DETERMINAZIONE DELL'AMMINISTRATORE UNICO

N° 10 del 23/12/2020

Il giorno 23/12/2020 il Dott. Santiago Vacca, Amministratore Unico della società delibera in relazione al seguente punto all'ordine del giorno:

1) Servizio di stampa, imbustamento e notifica relativa a verbali di accertamento di violazioni trattati dal Corpo di Polizia Municipale.

Vista la situazione di emergenza, al fine di limitare spostamenti e contatti non necessari, viene chiamata a fungere da Segretario la signora Sonia Ferraresi in audio conferenza

Addi 23/12/2020, il sottoscritto Vacca Santiago, Amministratore Unico di Genova Parcheggio S.p.A.:

- Considerato che, secondo le prescrizioni del Comune di Genova, il servizio è gestito dalla Genova Parcheggio a partire dal 01/07/2018,
- Considerato che il servizio di cui all'oggetto comprende il ritiro, l'attività di data Entry, la stampa, l'imbustamento e la notifica ai sensi dell'articolo 201 del Codice della Strada dei verbali di accertamento;
- Considerato quanto disposto dalla Legge 124/2017 e dalla successiva Delibera n. 77/18/CONS di AGCom "Approvazione del regolamento in materia di rilascio delle licenze per svolgere il servizio di notificazione a mezzo posta di atti giudiziari e comunicazioni connesse (legge 20 novembre 1982, n. 890) e di violazioni del codice della strada (articolo 201 del d.lgs. 30 aprile 1992, n. 285)",
- Considerato che, in applicazione di quanto disposto dalla recente normativa in materia, in data 25/10/2019 Genova Parcheggio ha dato mandato alla SUAC del Comune di Genova per l'esperimento della procedura sopra soglia comunitaria per l'appalto dei servizi di stampa, imbustamento, notifica e servizi accessori relativi a verbali di accertamento di violazioni trattati dal corpo di polizia locale del Comune di Genova;
- Considerato che in data 15/11/2019 la SUAC del Comune di Genova ha indetto la pubblicazione della procedura aperta telematica di cui sopra;
- Considerato che in data 17/12/2019 è pervenuta da parte di un operatore economico interessato richiesta di chiarimenti recante la segnalazione dell'oggettiva impossibilità in capo a qualsivoglia operatore postale privato, ancorché munito di idonea licenza speciale di tipo A1, di eseguire il servizio di notifica a mezzo posta ai sensi della Legge 890/92 oggetto di affidamento, a causa della mancata attivazione, da parte degli organi competenti, del percorso formativo obbligatorio prescritto dalla vigente normativa di settore;

- Considerato che con nota prot. 1423/2019 del 30/12/2019 Genova Parcheggi S.p.A. ha inviato all'ANAC e all'Autorità Garante della Concorrenza e del Mercato istanza di parere in merito alla suddetta segnalazione e con successiva nota prot. comunale n. 22034 in data 21/01/2020 la procedura di gara di cui all'oggetto è stata sospesa in attesa di ricevere i chiarimenti richiesti;
- Considerato che con nota prot. 14116 del 23/01/2020 l'Autorità Garante della Concorrenza e del Mercato ha rigettato l'istanza di parere avanzata da Genova Parcheggi S.p.A., in quanto ritenuta soggetto non legittimato a presentare quesiti ai sensi dell'art. 22 della Legge 287/90;
- Considerato che con nota prot. 120/20 del 30/01/2020 Genova Parcheggi ha chiesto alla SUAC del Comune di Genova di procedere a richiedere parere alle medesime autorità per la segnalazione di cui sopra;
- Considerato che la SUAC del Comune di Genova con nota prot. 44900 del 05/02/2020 ha provveduto a richiedere alle medesime Autorità il parere di cui sopra;
- Considerato che con nota prot. S3821B in data 03/03/2020 l'Autorità Garante della Concorrenza e del Mercato ha emesso un parere in cui attesta che "... (omissis) ... nelle more dell'implementazione dei suddetti corsi, che potrebbe non essere di immediata attuazione, sussiste un vantaggio non replicabile per l'unico operatore postale attualmente in grado di dare esecuzione al servizio, segnatamente Poste Italiane S.p.A. nella sua qualità di fornitore del servizio postale universale";
- Considerato che, pertanto, poiché il servizio di notifica a mezzo posta dei verbali di accertamento delle violazioni del Codice della Strada non poteva che essere affidato a Poste Italiane S.p.A., con determina dell'Amministratore Unico 17/3/2020, Genova Parcheggi ha deciso:
 - Di procedere all'affidamento del servizio di stampa, imbustamento e notifica relativa a verbali di accertamento di violazioni trattati dal Corpo di Polizia Municipale mediante procedura negoziata senza pubblicazione di bando ex art. 63 c. 2, lett. b) a Poste Italiane S.p.A., riunita in A.T.I. con Postel S.p.A., nell'attesa dell'espletamento dei corsi di formazione richiesti dalla normativa di settore da parte degli operatori postali alternativi, per la durata di mesi nove con decorrenza dal 01/04/2020, mediante ripetizione del contratto in essere alle medesime condizioni, salvo miglioramento delle stesse, e previa verifica del possesso dei requisiti di ordine generale;
 - Di procedere all'affidamento al prezzo più basso così conseguito, previa valutazione di congruità del prezzo stesso;
 - Di monitorare l'evoluzione della normativa di riferimento al fine procedere alla revoca della sospensione della procedura in itinere e/o alla indizione di analogo procedura, non appena risulti l'effettiva cessazione del monopolio di fatto in essere;
 - Di confermare la sospensione della procedura aperta telematica in itinere per la durata di mesi nove, in attesa dell'esecuzione dei corsi di formazione richiesti dalla normativa di settore da parte degli operatori postali alternativi.
 - Di fissare l'importo della procedura di affidamento per la durata di mesi nove in ripetizione del contratto in corso in Euro 1.000.000+ iva;

- Considerato che, ai sensi delle "Linee guida per i corsi di formazione per gli addetti alla notifica a mezzo posta degli atti giudiziari e delle violazioni del codice della strada" del 5/2/2020, sul sito internet del Ministero della Giustizia sono stati pubblicati (ultimo aggiornamento ottobre 2020) i nominativi dei titolari di licenze speciali A e B che hanno comunicato l'avvenuto svolgimento dei corsi di formazione per il personale addetto alla notifica a mezzo posta sia degli atti giudiziari che delle violazioni al codice della strada;
- Considerato che tra tali nominativi, gli unici titolari di licenze A1 (per atti giudiziari e violazioni al codice della strada su territorio nazionale) erano Nexive S.p.A. e Citypost S.p.A. (aggiornamento del 6 ottobre 2020 - elenchi pubblicati sul sito del Ministero di Giustizia), successivamente erano Nexive Net Work S.p.A. e Citypost S.p.A. (aggiornamento del 19 ottobre 2020 - elenchi pubblicati sul sito del Ministero di Giustizia) e poi Nexive S.p.A. e Citypost S.p.A. (aggiornamento del 9 dicembre 2020 - elenchi pubblicati sul sito del Ministero dello Sviluppo economico).
- Considerato tuttavia che notizie di stampa hanno riferito di un'avanzata trattativa per l'acquisizione di Nexive S.p.A. da parte di Poste S.p.A., che se fosse portata a termine eliminerebbe un possibile concorrente all'anzidetta procedura aperta telematica pubblicata il 15/11/2019, al momento sospesa;
- Considerato altresì che Citypost S.p.A. non risulta in possesso del requisito di capacità tecnica e professionale di cui all'art. 7.3 lett h) del disciplinare della suddetta gara pubblicata il 15/11/2019 e al momento sospesa, posto che, come da visura camerale in data 18/12/2020, ha un organico medio assai inferiore a 400 unità;
- Tenuto conto pertanto che di fatto, ad oggi, segnatamente ai fini della gara pubblicata il 15/11/2019, non vi è una chiara situazione di apertura della concorrenza nel settore che ne occupa e sembra perdurare una situazione di monopolio sostanziale da parte di Poste S.p.A., il che rende opportuno e necessario, da un lato, confermare la sospensione in atto della procedura aperta telematica in itinere per ulteriori sei mesi e, dall'altro lato, prorogare per un tempo congruo a svolgere la procedura l'affidamento a Poste S.p.A..

DETERMINA

- di prorogare l'affidamento disposto a favore di Poste S.p.A. con determina 17/03/2020 per ulteriori nove mesi a far data dal 31/12/2020, alle medesime condizioni, salvo miglioramento delle stesse;
- di confermare la sospensione della procedura aperta telematica pubblicata il 15/11/2019, in itinere, per la durata di sei mesi, salvi successivi aggiornamenti circa le autorizzazioni così come indicato negli elenchi pubblicati sul sito del Ministero della Giustizia e sul sito del Ministero dello Sviluppo Economico a più soggetti per consentire l'espletamento della procedura indetta;
- di continuare a monitorare gli aggiornamenti dell'elenco dei titolari di licenze speciali sul territorio nazionale pubblicati sul sito del Ministero della Giustizia e sul sito del Ministero dello Sviluppo Economico - Servizi postali - Licenze, autorizzazioni, contributi – elenco Licenze Individuali Speciali per la notifica di atti giudiziari e multe al fine di verificare la possibilità dell'espletamento di una procedura di gara con più concorrenti e di procedere alla revoca della sospensione della procedura in itinere e/o all'indizione di analoga procedura;

- di fissare quale importo massimo della procedura di affidamento per la durata di mesi nove, in base ai quantitativi stimati, in Euro 1.300.000+ iva.

l'Amministratore Unico

Santiago Vacca

Il Segretario

Sonia Ferraresi

